

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ



АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ
МЭКЪУМЭЩЫМКІЭ
И МИНИСТЕРСТВ

П Р И К А З

от 3 октября 2014 года № 166

г. Майкоп

Об утверждении ведомственной целевой программы
«Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея
на 2015-2017 годы»

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 года №166 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров»

приказываю:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея на 2015-2017 годы» (далее – Программа) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Финансирование мероприятий Программы проводить в пределах средств, предусмотренных республиканским бюджетом Республики Адыгея на соответствующий период по разделу «Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа, а также за ходом выполнения мероприятий Программы возложить на заместителя Министра сельского хозяйства Республики Адыгея Хут Д.И.

Министр

Ю.Н. Петров

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министра сельского хозяйства
Республики Адыгея
от 3 октября 2014 года № 166

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

Наименование ведомственной целевой программы:
**«Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея
на 2015-2017 годы»**

г. Майкоп, 2014 год

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Паспорт программы	3
Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа	4
Раздел 2. Цель и задачи программы	5
Раздел 3. Результаты реализации и целевые индикаторы	6
Раздел 4. Перечень и описание программных мероприятий	7
Раздел 5. Сроки реализации программы	7
Раздел 6. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы	7
Раздел 7. Методика оценки эффективности программы	8
Раздел 8. Расчет потребности в необходимых ресурсах	9
Раздел 9. Система управления реализацией Программы	10

ПАСПОРТ
Ведомственной целевой программы
«Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея на 2015-2017
годы»

Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств федерального бюджета)	Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея
Наименование программы	Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров в Республике Адыгея на 2015-2017 годы»
Должностное лицо, утвердившее программу (дата утверждения) или наименование и номер соответствующего нормативного акта	Министр сельского хозяйства Республики Адыгея Ю.Н. Петров
Цель и задачи программы	<p><u>Цель программы</u> – Создание социальных экономических условий для развития начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств на территории Республики Адыгея</p> <p>Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение условий для создания, расширения, модернизации производственной базы и бытового обустройства начинающих фермерских хозяйств; 2. Стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства.
Сроки реализации программы	2015 – 2017 годы
Целевые показатели	<p>Целевые показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания, развития, бытового обустройства крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки; - производство продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателей.
Объемы и источники финансирования	Объем финансирования Программы составляет за счет республиканского бюджета Республики

	<p>Адыгея составляет 15,751 млн. рублей.</p> <p>Финансирования Программы по годам средств республиканского бюджета:</p> <p>2015 год – 4,917 млн. руб.,</p> <p>2016 год – 5,917 млн. руб.,</p> <p>2017 год – 4,917 млн. руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>Реализация программы позволит получить следующие социально – экономические результаты эффективности реализации Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • развитие конкурентной среды; • создание условий для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства; • создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий.

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Сектор малых форм хозяйствования, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства, в совокупности производят более половины общего объема валовой продукции сельского хозяйства в Республике Адыгея: 50,5% зерновых культур, 100% картофеля, 97,2% овощей, 15,2% мяса и 95,2% молока и обладают определенным потенциалом для дальнейшего развития.

Проводимая государственная политика поддержки малых форм хозяйствования на селе позволила расширить возможности доступа субъектов малого сельскохозяйственного предпринимательства к субсидируемым кредитам банков и займам сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках реализации республиканской программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Объем государственной поддержки из федерального бюджета на поддержку малых форм хозяйствования вырос с 45,9 млн. рублей в 2008 году до 121,2 млн. рублей в 2013 году, из республиканского бюджета Республики Адыгея с 11,1 до 26,4 млн. рублей (субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам и займам, поддержка отдельных отраслей сельского хозяйства и пр.).

Бурный рост числа крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ) в начале 90-х годов прошлого столетия привел к тому, что в 1994 году их численность достигла 322, к 2005 году достигла 2091. В последующий период в основном происходило их сокращение.

Изменение сложившегося негативного тренда сокращения роста численности хозяйствующих КФХ потребует оказания государственной поддержки вновь созданным хозяйствам, находящимся в сложных социально-экономических условиях.

Начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем, в том числе связанных с недостатком первоначального капитала. В последние годы создание нового КФХ связано с необходимостью бытового обустройства на новом месте, что требует дополнительных денежных средств.

Формирование нового КФХ требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность уже в первые два года своей деятельности. Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров на 2015-2017 годы» (далее – Программа) призвана помочь начинающим фермерам в создании КФХ и их закреплении в аграрном секторе экономики страны.

Программа разработана в развитие и дополнение Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013 – 2020 годы, которая утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 27 ноября 2012 года № 254.

Раздел 2. Цель и задачи Программы

Цель программы – создание социальных экономических условий для развития начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств на территории Республики Адыгея

Задачи программы:

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

1. Обеспечение условий для создания, расширения, модернизации производственной базы и бытового обустройства начинающих фермерских хозяйств;
2. Стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства

Раздел 3. Результаты реализации и целевые индикаторы

Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности:

Реализация программы также позволит получить следующие результаты:

- развитие конкурентной среды;
- создание условий для перехода личных подсобных хозяйств в крестьянские (фермерские) хозяйства;

- создание условий для устойчивого развития и освоения сельских территорий.

Целевыми индикаторами реализации Программы являются:

- количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания, развития, бытового обустройства крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки.

- производство продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателей.

Табл. 1. Целевые индикаторы.

Целевые индикаторы	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Всего за 2015-2017 гг.
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания, развития, бытового обустройства крестьянских (фермерских) хозяйств с помощью государственной поддержки	22	22	22	66
Производство продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателей (в действующих ценах, млн. рублей)	5029	5304	5430	15763

Количество участников Программы - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, ранее ведущих личное подсобное хозяйство, должно составлять не менее 70% от общего количества отобранных участников Программы.

Раздел 4. Перечень и описание программных мероприятий

Основными мероприятиями ведомственной программы поддержки начинающих фермеров являются:

1. Гранты в форме субсидий (далее – гранты) на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства по отраслям растениеводства и животноводства.

2. Единовременная помощь на бытовое обустройство начинающих фермеров.

Финансирование мероприятий программы из республиканского бюджета осуществляется в пределах сумм утвержденных законом Республики Адыгея о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Направления деятельности (отрасли) сельскохозяйственного производства для начинающих фермеров определяется с учетом балансов производства и потребления сельскохозяйственной продукции, противоэпизоотических и фитосанитарных (карантинных) мероприятий.

Мероприятия Программы должны соответствовать утвержденным документам территориального планирования.

Раздел 5. Сроки реализации Программы

Программа реализуется в период 2015-2017 годов. Реализация Программы начинается с 1 января 2015 года.

Финансирование всех предусмотренных данной Программой мероприятий осуществляется на протяжении всего срока реализации Программы с некоторой дифференциацией по годам с учетом необходимости в них и оценки результатов и эффективности реализации мероприятий в предшествующий год.

Раздел 6. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации Программы

6.1. Общая оценка вклада Программы в достижение цели

Реализация Программы будет способствовать достижению следующих целей в области сельского хозяйства: наращивание объемов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и повышение ее конкурентоспособности, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

Показателями, отражающими уровень решения задач в области сельского хозяйства, являются увеличение численности малых форм хозяйствования и рост объемов производства в них.

Реализация Программы создаст предпосылки для устойчивого развития малых форм хозяйствования на селе, в т.ч. отработку опыта и механизмов их государственной поддержки в перспективе до 2020 года.

6.2. Социальные и экономические последствия реализации Программы

Согласно обоснованным целевым показателям Программы, количество крестьянских (фермерских) хозяйств осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств, составит 66 единиц.

В результате государство получит дополнительную экономическую выгоду от сокращения объема выплат из бюджета на пособие по безработице и увеличение налоговых сборов.

Реализация Программы не несет негативных экологических последствий, но будет способствовать сохранению природных ресурсов путем культурно-

технических мероприятий по улучшению качества сельскохозяйственных угодий.

К внешним обстоятельствам и рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов Программы от первоначально запланированных, относятся:

низкий уровень финансирования, что не позволит модернизировать физически и морально устаревшую техническую базу крестьянских (фермерских) хозяйств и цехов по первичной переработке животноводческой продукции, а также расширить площади сельскохозяйственных угодий;

рост цен на горюче-смазочные материалы, сельскохозяйственную технику и оборудование, минеральные удобрения и пестициды, материалы для строительства животноводческих ферм сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;

аномальные погодные условия и форс-мажорные обстоятельства, которые могут возникнуть вследствие возможных институциональных преобразований, связанных с административной реформой, а также изменением структуры федеральных органов исполнительной власти и перераспределением соответствующих полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Указанные риски являются форс-мажорными или зависят от деятельности органов власти, не входящих в систему Минсельхоза России, в этой связи эти риски не могут быть спрогнозированы.

Раздел 7. Методика оценки эффективности программы

Оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея исходя из степени достижения показателя результативности, определенного в соглашениях между Республикой Адыгея и Минсельхозом России, для соответствующих региональных программ, и определяется на основании соответствия прироста численности хозяйствующих крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Адыгея, значению показателя, определенного в соглашении.

Выдача грантов начинающим фермерам требует проведения мониторинга за их использованием на основании отчетов представленных в комиссию по формам разработанным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Проведение мониторинга предполагает:

1. Обязательность внесения в договор с грантополучателем пункта о представлении отчета об использовании средств.
2. Периодичность представления отчетности грантополучателями.
3. Разработку критериев сравнительной эффективности использования грантов.
4. Увязку объемов выданных грантов с производственными показателями развития фермерских хозяйств в регионах.

5. Создание новой формы отчетности в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства на текущий период.

Количественный метод:

Оценка проводится на основе анализа следующей информации указанных государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности:

Форма – «Число крестьянских (фермерских) хозяйств».

Форма 10 – АПК- Фермер «Отчет о средствах целевого финансирования» (сводному годовому бухгалтерскому отчету).

Форма (код 0503160) из приложения к пояснительной записке квартальной бухгалтерской отчетности: «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджета» (таблица 2), «Сведения об эффективности бюджетных расходов» (ф. 0503165), «Сведения об исполнении мероприятий в рамках программы» (ф. 0503166).

Качественный метод:

Достижение плановых значений показателей и целевого индикатора.

Раздел 8. Расчет потребности в необходимых ресурсах

Общая сумма грантов начинающим фермерам на создание и развитие КФХ, единовременную помощь на бытовое обустройство за 2015-2017 гг. составит **15,751** млн. рублей из республиканского бюджета Республики Адыгея.

	млн. рублей			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2015-2017 гг.
Гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременная помощь на бытовое обустройство	4,917	5,917	4,917	15,751

Раздел 9. Система управления реализацией Программы

Организационно-методическое управление реализацией Программы осуществляет Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея.

Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий.

Гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременная помощь на бытовое обустройство осуществляется на основании Порядка, утверждаемого Министерством сельского хозяйства Республики Адыгея и согласованного с Министерством финансов Республики Адыгея.

Республика Адыгея в соответствии с заключенными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашениями о реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров обязуются обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых Программой значениям показателя результативности предоставления субсидий установленным указанным соглашением.

Ответственным за реализацию Программы, достижение целей и задач, утвержденные индикаторы цели, показатели задач и мероприятий является Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея.

Мониторинг за ходом реализации Программы и координацию деятельности подразделений Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея, учреждений и организаций, участвующих в реализации Программы и их согласованные действия по реализации программных мероприятий осуществляет отдел экономики, анализа и прогнозирования сельскохозяйственного производства.

Финансирование программных мероприятий осуществляет отдел финансово-кредитной политики в АПК.

Ответственными за формирование отчетности о ходе реализации Программы являются отдел инвестиционной политики и социального развития села, отдел финансово-кредитной политики в АПК, отдел экономики, анализа и прогнозирования сельскохозяйственного производства.

Министерство сельского хозяйства Республики Адыгея обеспечивает в установленном порядке представление необходимой информации о выполнении мероприятий Программы и об эффективности использования финансовых средств.

Республика Адыгея в соответствии с заключенными с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашениями о реализации мероприятий по поддержке начинающих фермеров обязуются обеспечить соответствие значений показателей, устанавливаемых Программой значениям показателя результативности предоставления субсидий установленным указанным соглашением.